Тема 12

**Планирование расходов бюджета**

**План лекции**

1. Расходы бюджетов и их классификация
2. Распределение расходов между уровнями бюджетов

Расходы республиканского бюджета осуществляются по следующим направлениям:

1) государственные функции общего характера:

обеспечение, обслуживание и охрана Президента Республики Казахстан и его семьи;

функционирование Парламента Республики Казахстан, Правительства Республики Казахстан и Конституционного Совета Республики Казахстан;

обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан;

проведение референдумов и выборов, за исключением выборов, финансируемых из областного бюджета;

государственное планирование на республиканском уровне;

деятельность органов государственных доходов;

организация исполнения республиканского бюджета и кассовое обслуживание местных бюджетов, ведение бюджетного учета и составление отчетности по исполнению бюджета;

управление республиканской собственностью;

организация проведения реабилитационной процедуры, процедуры банкротства и ликвидации должника без возбуждения процедуры банкротства, а также проведения процедур ликвидации по решению суда по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством Республики Казахстан;

организация единой системы государственных закупок;

государственный аудит и финансовый контроль, финансовый мониторинг;

внешнеполитическая деятельность государства;

проведение фундаментальных и прикладных научных исследований, коммерциализация результатов научной и (или) научно-технической деятельности, финансирование научных организаций, включенных в утвержденный уполномоченным органом в области науки перечень научных организаций, осуществляющих фундаментальные научные исследования;

проведение фундаментальных и прикладных научных исследований, коммерциализация результатов научной и (или) научно-технической деятельности;

статистическая деятельность органов государственной статистики;

организация единой системы государственной службы;

государственная аттестация научных кадров;

присуждение государственных премий и награждение государственными наградами в различных отраслях и сферах деятельности в соответствии с законодательством Республики Казахстан;

финансирование деятельности политических партий;

деятельность уполномоченного органа по регулированию, контролю и надзору финансового рынка и финансовых организаций;

2) оборона, общественный порядок, безопасность:

организация и обеспечение обороны государства;

мобилизационная подготовка и мобилизация, проводимые центральными исполнительными органами;

формирование и хранение государственных материальных резервов, за исключением лекарственных средств и медицинских изделий мобилизационного резерва;

обеспечение национальной безопасности;

противодействие терроризму и проявлениям экстремизма и сепаратизма;

обеспечение защиты государственных секретов;

организация мероприятий, связанных с выполнением всеобщей воинской обязанности, за исключением мероприятий, финансируемых из областного бюджета, бюджетов города республиканского значения, столицы и района (города областного значения);

охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности на территории Республики Казахстан, за исключением направлений, финансируемых из областного бюджета, бюджетов города республиканского значения, столицы;

организация деятельности в сфере гражданской защиты и чрезвычайных ситуаций социального характера;

предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера глобального, регионального масштаба и их последствий;

организация и обеспечение деятельности профессиональных аварийно-спасательных служб;

обеспечение деятельности государственной противопожарной службы;

организация системы гражданской обороны;

ведение государственного кадастра гражданского и служебного оружия и патронов к нему;

правоохранительная деятельность в экономической и финансовой сферах;

реализация миграционных мероприятий;

изготовление документов, удостоверяющих личность;

осуществление функционирования оборудования и информационной системы регистрационных пунктов документирования и регистрации населения;

3) правовая, судебная, уголовно-исполнительная деятельность:

деятельность в сфере юстиции;

правовая защита интересов граждан и государства;

исполнение социально значимой категории дел;

обеспечение законности и правопорядка;

государственная правовая статистика и специальные учеты;

деятельность судебной экспертизы;

функционирование судебной системы;

организация и обеспечение деятельности уголовно-исполнительной системы;

4) образование:

общеобразовательное обучение одаренных детей в республиканских организациях образования;

проведение внешкольных мероприятий республиканского значения;

подготовка специалистов с послевузовским, техническим и профессиональным, послесредним и высшим образованием в организациях образования, финансируемых из республиканского бюджета;

повышение квалификации и переподготовка кадров на республиканском уровне;

обеспечение учебниками и учебно-методическими комплексами республиканских организаций среднего образования, а также соотечественников, обучающихся в зарубежных школах в соответствии с международными договорами;

5) здравоохранение:

оказание организациями здравоохранения гарантированного объема бесплатной медицинской помощи, кроме расходов, финансируемых из местных бюджетов;

организация службы экстренной медицинской помощи при ликвидации чрезвычайных ситуаций социального, природного и техногенного характера на республиканском уровне;

проведение судебно-медицинской, судебно-психиатрической и судебно-наркологической экспертизы;

противодействие особо опасным инфекциям;

обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения санитарно-эпидемиологической службой;

медицинское обслуживание военнослужащих, сотрудников специальных государственных и правоохранительных органов и отдельных категорий государственных служащих и граждан в соответствии с законодательными актами Республики Казахстан;

деятельность в сфере охраны здоровья граждан, кроме расходов, финансируемых из местных бюджетов и фонда социального медицинского страхования;

трансферты фонду социального медицинского страхования;

поставка и хранение лекарственных средств и медицинских изделий мобилизационного резерва;

6) социальная помощь и социальное обеспечение:

пенсионные выплаты гражданам, имеющим право на пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством Республики Казахстан о пенсионном обеспечении за счет бюджетных средств;

государственные социальные пособия;

государственные специальные пособия;

специальные государственные пособия;

пособие на погребение пенсионеров, ветеранов Великой Отечественной войны, получателей государственных пособий, установленных законодательными актами Республики Казахстан;

единовременное государственное пособие, назначаемое и выплачиваемое в связи с рождением ребенка;

ежемесячное государственное пособие, назначаемое и выплачиваемое по уходу за ребенком до достижения им возраста одного года;

ежемесячное государственное пособие, назначаемое и выплачиваемое матери или отцу, усыновителю (удочерителю), опекуну (попечителю), воспитывающему ребенка с инвалидностью;

ежемесячное государственное пособие, назначаемое и выплачиваемое многодетным матерям, награжденным подвесками "Алтын алқа", "Күміс алқа" или получившим ранее звание "Мать-героиня", награжденным орденами "Материнская слава" I и II степени;

социальная помощь лицам, проживающим в зонах экологического бедствия, предусмотренная законодательными актами Республики Казахстан;

социальные выплаты семьям военнослужащих, сотрудников специальных государственных органов, работников правоохранительных органов и органов государственной противопожарной службы, предусмотренные законодательными актами Республики Казахстан;

социальные выплаты жертвам и пострадавшим от политических репрессий, предусмотренные законодательными актами Республики Казахстан;

социальные выплаты, являющиеся обязательствами Правительства Республики Казахстан;

оказание социальной помощи кандасам;

реализация миграционной политики;

ежемесячное государственное пособие, назначаемое и выплачиваемое многодетным семьям, имеющим четырех и более совместно проживающих несовершеннолетних детей, в том числе детей, обучающихся по очной форме обучения в организациях среднего, технического и профессионального, послесреднего, высшего и (или) послевузовского образования, после достижения ими совершеннолетия до времени окончания организаций образования (но не более чем до достижения двадцатитрехлетнего возраста);

7) культура, спорт, туризм и информационное пространство:

возрождение, сохранение, развитие и распространение казахской национальной культуры и других национальных культур;

поддержка театрального и музыкального искусства, производства национальных фильмов, музейного дела республиканского значения;

проведение социально значимых мероприятий республиканского и международного значения в сфере культуры и государственной молодежной политики;

обеспечение сохранности объектов историко-культурного наследия международного и республиканского значения;

поддержка развития национальных и массовых видов спорта на республиканском уровне;

развитие спорта высших достижений;

подготовка и участие членов сборных команд Республики Казахстан по видам спорта (национальных сборных команд по видам спорта) в международных спортивных соревнованиях;

функционирование государственных республиканских спортивных организаций;

подготовка и распространение информации о Казахстане и его туристских возможностях на международном туристском рынке и внутри государства;

обеспечение сохранности архивного фонда республиканского значения;

функционирование республиканских библиотек;

проведение государственной информационной политики на республиканском уровне через средства массовой информации;

развитие государственного языка и других языков народа Казахстана;

распространение телевизионных и радиопрограмм телерадиовещательных организаций посредством спутниковых систем вещания;

повышение квалификации и переподготовка работников организаций культуры на республиканском уровне;

8) агропромышленный комплекс, водное, лесное, рыбное хозяйство, особо охраняемые природные территории и охрана окружающей среды, земельные отношения:

обеспечение охраны и рационального использования водных ресурсов, разработка водохозяйственных балансов, схем комплексного использования и охраны водных ресурсов, прогноз использования и охраны водных ресурсов, обеспечение информационно-аналитической системы использования водных ресурсов;

ведение государственного учета вод, государственного водного кадастра;

эксплуатация трансграничных водохозяйственных сооружений и водохозяйственных сооружений республиканского значения, не связанных с подачей воды;

восстановление особо аварийных водохозяйственных сооружений и гидромелиоративных систем республиканского значения;

мониторинг и оценка мелиоративного состояния орошаемых земель;

ведение государственных учетов лесного фонда, животного мира, особо охраняемых природных территорий республиканского значения, государственных кадастров природных ресурсов, государственный мониторинг лесов и животного мира;

лесоустройство;

лесное семеноводство и селекция;

ведение государственного лесного кадастра, государственных кадастров животного мира, особо охраняемых природных территорий;

авиационные работы по охране лесов от пожара, защите от вредителей и болезней леса;

охрана и воспроизводство рыбных ресурсов и других водных животных;

государственное регулирование рыболовства и охрана рыбных запасов;

содержание особо охраняемых природных территорий республиканского значения, восстановление государственного природно-заповедного фонда;

возмещение убытков, причиненных собственникам земельных участков или землепользователям в случаях, установленных земельным законодательством Республики Казахстан;

государственный мониторинг окружающей среды;

проведение мероприятий по охране окружающей среды на республиканском уровне;

проведение государственной экологической экспертизы;

выдача экологических разрешений;

гидрометеорологический мониторинг;

регулирование земельных отношений на республиканском уровне;

ведение государственного земельного кадастра, мониторинга земель;

топографо-геодезические и картографические работы;

диагностика заболеваний животных, противоэпизоотия, в том числе закуп, доставка, хранение, применение ветеринарных препаратов, включая запас, а также ликвидация очагов острых инфекционных заболеваний животных, птиц и дезинфекция;

фитосанитарный мониторинг;

лабораторная экспертиза подкарантинной продукции и выявление скрытой зараженности в посевном и посадочном материалах;

выявление, локализация, ликвидация очагов распространения карантинных объектов и чужеродных видов;

закуп пестицидов, включая запас, услуг, связанных с их доставкой, хранением и применением;

реализация механизмов стабилизации цен на социально значимые продовольственные товары;

сортоиспытание, определение сортовых и посевных качеств семенного и посадочного материала;

агрохимическое и агроклиматическое обеспечение сельскохозяйственного производства;

государственное регулирование технического обеспечения агропромышленного комплекса;

обеспечение устойчивого развития агропромышленного комплекса, предоставление его субъектам отдельных видов услуг, отсутствующих или слабо представленных на конкурентном рынке;

организация информационно-маркетинговой системы агропромышленного комплекса;

развитие систем управления производством сельскохозяйственной продукции;

поддержка страхования в агропромышленном комплексе;

сохранение и развитие генофонда высокоценных сортов растений, пород и видов сельскохозяйственных животных, птиц и рыб;

проведение мероприятий по мелиоративному улучшению орошаемых земель;

субсидирование агропромышленного комплекса по направлениям в соответствии с законами Республики Казахстан;

9) промышленность, недропользование, архитектурная, градостроительная и строительная деятельность:

реализация государственной промышленной политики;

развитие топливно-энергетического комплекса;

мониторинг недр и недропользования, сейсмологической информации;

государственное геологическое изучение;

формирование геологической информации;

закрытие и ликвидация рудников и шахт, захоронение техногенных отходов;

ведение государственного градостроительного кадастра;

приобретение и разработка строительных норм и стандартов;

контроль в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельности;

9-1) энергосбережение и повышение энергоэффективности:

проведение мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности на республиканском уровне;

10) транспорт и коммуникации:

строительство, реконструкция, ремонт и содержание автомобильных дорог международного и республиканского значения, а также технических средств регулирования дорожного движения на них, за исключением текущего ремонта и содержания платных автомобильных дорог (участков), а также содержания программно-аппаратного комплекса взимания платы за проезд;

организация и регулирование деятельности водного транспорта;

содержание судоходных путей, шлюзов и обеспечение безопасности судоходства и мореплавания;

навигационно-гидрографическое обеспечение морских путей;

государственное регулирование воздушного и водного транспорта;

организация пассажирских перевозок по социально значимым межобластным сообщениям;

организация пассажирских перевозок по приоритетным международным авиамаршрутам;

развитие магистральных железнодорожных путей;

аэрокосмическая деятельность;

мониторинг радиочастотного спектра и радиоэлектронных средств;

11) регулирование экономической деятельности:

стандартизация, метрология и сертификация;

регистрация и защита патентов, товарных знаков;

государственная инновационная политика;

государственный экспортный и импортный контроль;

торговое и антидемпинговое регулирование;

развитие и защита конкуренции;

государственное регулирование цен и естественных монополий;

государственная поддержка частного предпринимательства;

государственная поддержка социального предпринимательства;

11-1) жилищно-коммунальное хозяйство:

приобретение, разработка и совершенствование нормативно-технической документации;

модернизация и развитие объектов теплоснабжения, электроснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения, находящихся в пределах населенных пунктов, а также благоустройство населенных пунктов;

регулирование сферы обращения с коммунальными отходами;

проведение прикладных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ;

кадровое и информационно-аналитическое обеспечение;

централизованная разработка уполномоченным органом в области коммунального хозяйства технико-экономических обоснований, обоснования инвестиций модернизации и развития инженерно-коммуникационной инфраструктуры населенных пунктов;

проведение обследования и оценки технического состояния объектов сферы жилищно-коммунального хозяйства;

создание информационной системы для мониторинга и контроля жилищно-коммунального хозяйства;

проведение мероприятий по энерго- и ресурсосбережению;

12) прочие направления:

трансферты областным бюджетам, бюджетам городов республиканского значения, столицы;

обслуживание и погашение правительственного долга;

выполнение обязательств по государственным гарантиям;

выполнение обязательств по государственным гарантиям по поддержке экспорта;

расходы по сделкам хеджирования правительственных займов;

выполнение обязательств по поручительствам государства;

выполнение государственных обязательств по проектам государственно-частного партнерства, в том числе государственных концессионных обязательств, Правительства Республики Казахстан;

возмещение расходов по договору доверительного управления государственным имуществом;

исполнение обязательств государства по выплатам, непередаваемым долговым обязательствам (векселям), относящимся к членству Республики Казахстан, и донорским взносам в международные финансовые организации;

расходы на досрочное погашение правительственного долга, в том числе покупку выпущенных государственных ценных бумаг.

2. Из республиканского бюджета также финансируются расходы на:

1) капитальные расходы центральных государственных органов и государственных учреждений, оказывающих государственные услуги или выполняющих виды деятельности, указанные в пункте 1 настоящей статьи, а также расходы по переподготовке кадров и повышению квалификации работников указанных государственных учреждений;

2) бюджетные инвестиционные проекты, выполнение государственных обязательств по проектам государственно-частного партнерства, в том числе государственных концессионных обязательств, Правительства Республики Казахстан, международное сотрудничество, прикладные научные исследования, аналитические и социологические исследования и нормативно-методическое обеспечение по направлениям, указанным в [пункте 1](https://adilet.zan.kz/rus/docs/K080000095_#z652) настоящей статьи;

3) иные государственные услуги и направления деятельности центральных государственных органов, предусмотренные законодательными актами Республики Казахстан.

3. Не допускается финансирование расходов по направлениям, указанным в настоящей статье, из других уровней бюджетов.

4. Расходы центральных государственных органов и их территориальных подразделений, финансируемых из республиканского бюджета, планируются на основе лимитов штатной численности, утверждаемых Президентом Республики Казахстан и Правительством Республики Казахстан, с учетом натуральных норм.

При сокращении руководителем численности работников государственных органов размеры средств, предусмотренных на обеспечение деятельности государственных органов, исчисленных в соответствии с утвержденными лимитами штатной численности, сохраняются за государственными органами на соответствующий и последующие годы.

При сокращении лимитов штатной численности государственного органа размеры средств, предусмотренных на обеспечение деятельности государственных органов, исчисленных в соответствии с утвержденными лимитами штатной численности, сохраняются за государственными органами на соответствующий и последующие годы.